



全球减灾平台



印度尼西亚  
2022

从风险到恢复力：  
在 COVID-19 转型世界中实现  
人人享有可持续发展

第七届  
会议  
印度尼西亚巴厘岛  
2022 年 5 月  
23-28 日



## 会议安排

召集方和组织方：



联合国减灾署

由印度尼西亚政府主办



# 目录

致谢 .....	3
前言 .....	4
联合国减灾署 .....	6
2015-2030 年仙台减灾框架 .....	6
2022 年全球减灾平台 .....	6
<b>实用信息和形式 .....</b>	<b>7</b>
会场 .....	7
形式 .....	8
<b>官方项目 .....</b>	<b>10</b>
高级别对话 .....	11
专题会议 .....	12
中期审查全体会议 .....	16
<b>筹备期 .....</b>	<b>17</b>
利益相关方论坛 .....	17
第五届世界重建大会（WRC5） .....	17
第三届多灾种预警会议 .....	17





# 致谢

UNDRR 对印度尼西亚政府主办 GP2022 及其强有力的政治、财政和实物捐助以及支持深表感谢。

特别感谢以下捐助国（截至 2022 年 3 月 16 日），通过专项捐助或实物捐助支持 2022 年全球减灾平台：德国、瑞士和澳大利亚。UNDRR 还诚挚感谢提供非专项捐助的众多其他捐助方。<sup>1</sup>

UNDRR 还要在此向为 GP2022 筹备工作做出贡献的众多组织、利益相关者团体和个人表示由衷的感谢。

UNDRR 还要感谢为 2021 年区域平台、GP2022 做出贡献的所有其他捐助者和合作伙伴，以及通过向 UNDRR 提供指定用途和非指定用途捐助的利益相关者的参与。

如果您希望向 GP2022 捐款，请通过 [globalplatform@un.org](mailto:globalplatform@un.org) 与 UNDRR 联系。

---

<sup>1</sup> 以下捐助国在 2021-2022 年期间为 UNDRR 工作计划提供了未指定用途的资金：澳大利亚、中国、捷克共和国、芬兰、法国、以色列、日本、卢森堡、挪威、菲律宾、大韩民国、瑞典和瑞士。

# 前言



**H.E.穆哈吉尔·艾芬迪**

印度尼西亚共和国人类发展与文化统筹部长

印度尼西亚非常荣幸被任命为第七届全球减灾平台（GP2022）的主办方。GP2022 安排并提供了鼓励对话、分享经验和交流知识的理想机会。

印度尼西亚政府非常热衷于主办 GP2022，这将得到包括政府和非政府组织以及公众在内的所有各方的参与和支持。我们相信，与会代表们会热切领略印度尼西亚的热情好客、美丽的自然风光、多元的文化以及在灾害管理方面的领先创新并为之感到满意。印度尼西亚政府致力于在 COVID-19 疫情期间举办一次安全的国际会议。印度尼西亚也受到国际社会的信任，主办 2022 年 G20 峰会和 2022 年群岛和岛屿国家论坛等国际会议，这些会议也将在巴厘岛举行。

印度尼西亚位于“环太平洋火山带”内，其地理、地质、水文和人口状况使其容易遭受灾害。因此，印度尼西亚负有改善灾害管理模式的人道主义责任，不仅侧重于应对灾害，而且还侧重于减少灾害风险。灾害管理是一项协同努力，定义为五螺旋协作（由政府、私营部门、学术界、公众和大众媒体组成）。印度尼西亚在应对灾

害方面的经验是未来崛起和变得更具恢复力的动力。在制定灾害部门的长期计划方面，印度尼西亚已经制定了 2020-2044 年灾害管理总体规划。该总体规划还反映了印度尼西亚对实施《2015-2030 年仙台减灾框架》的承诺。总体规划预计将以更可持续、更公平的方式建立印度尼西亚应对灾害的恢复力，到 2045 年实现印度尼西亚黄金时代（Golden Indonesia Era）。

按照 GP2022 大会的总主题“从风险到恢复力：在 COVID-19 转型世界中实现人人享有可持续发展”，我们希望本次大会能够为加强国际合作以及鼓励世界崛起提供动力：通过系统性地加强灾害风险管理，更好地从流行病和其他灾害中恢复和重建。

通过这一信息，印度尼西亚表示准备主办 GP2022 会议，以鼓励各国建立联系、协作并交流思想和知识，以建立一个更具恢复力、更可持续、更公平的世界。



## 水鸟真美女士

联合国秘书长减灾事务特别代表

### 从风险到恢复力：在 COVID-19 转型世界中实现人人享有可持续发展

COVID-19 疫情对风险和灾害风险治理的传统认知提出了挑战。这场全球危机已经持续了两年，给世界留下了前所未有的印记，并揭示了我们生活在一个高度不平等和脆弱的社会中这一事实。由 COVID-19 引发的全球社会、经济和健康危机证明我们未能应对日益相互关联和多维的风险。

全球减灾平台第七届会议（GP2022）是重新思考我们的风险管理方法的决定性时刻。我们必须共同努力，克服复杂的全球危害，并致力于在在 COVID-19 转型世界中实施变革，确保不让任何人掉队，最脆弱的群体获得权能。至关重要，当我们看到与气候有关的灾害存在巨大风险时，我们需要顺应实际目标的减灾计划、政策和机构。我们今天所做的决定以及我们采取的行动将为子孙后代塑造更美好的世界。

GP2022 以下列三项内容为指导：1) 《仙台减灾框架（2015-2030 年）》中关于减少现有风险和防止出现新风险的目标；2) 2019 年日内瓦全球减灾平台大会确定的优先事项；3) 保持持续动力的减灾区域平台会议。

在巴厘，我们需要评估在实现《仙台框架》各项目标方面取得的进展以及面临的挑战，并关注系统性风险是如何跨部门、在国家和社区层面得到加强的。进行风险指引型投入、加强备灾，对于实现 2030 年议程的可持续发展目标至关重要。

我谨代表联合国减灾署，欢迎各位代表前来巴厘参加 GP2022 会议。诚请您做好准备，分享您的成功故事以及对减少风险和灾害管理挑战的见解，并学习他人的经验。您的参与对于制定目标宏大、且具有前瞻性的共同愿景至关重要，这将有助于致力于确保人类和地球拥有一个具有恢复力的未来。

## 联合国减灾署

联合国减灾署成立于 1999 年，根据联合国大会决议（第 56/195 号），其职责是作为联合国系统中协调减灾（DRR）工作的联络处。

联合国减灾署的作用是为实施、跟进和审查《仙台框架》提供支持，包括促进与其他国际公约的协调统一，例如《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标，以及有关气候变化的《巴黎协定》。

联合国减灾署是联合国秘书处的一个组织单位，由联合国秘书长减灾特别代表负责领导。联合国减灾署根据其与国家 and 地方政府、政府间组织和民间团体（包括私营部门）之间通过全球合作伙伴网络建立的关系，采取包含多利益相关方的协调方法。

## 2015-2030 年仙台减灾框架

《2015-2030 年仙台减灾框架》是一份在第三次联合国世界减灾大会上通过的不具约束力的全球性自愿协议，并获得了联合国大会第 69/283 号决议的批准。

《仙台框架》认为，虽然国家在减灾上发挥主要作用，但是应该与其他利益相关方共担责任，包括地方政府和私营部门。《仙台框架》的制定是各国和其他利益相关方在《2005-2015 年兵库行动框架》（2005 年）以及之前公约（包括国际减灾战略（1999 年）、建立更安全世

界的横滨战略（1994 年）和针对国际减少自然灾害十年的国际行动框架（1989 年））的基础上制定的，从而确保所开展工作的连续性。

《仙台框架》的关键创新包括要大幅减少个人、企业、社区和国家的经济、实物、社会、文化和环境资产在生命、生计和健康方面的灾害风险和损失。《仙台框架》围绕 7 个全球目标、13 项指导原则和 4 个优先领域构建而成，明确规定要采取行动减少现有风险，防止新风险的产生，同时提升抗灾力。

## 2022 年全球减灾平台

全球平台第七届会议（GP2022）于 2022 年 5 月 23 日至 28 日由联合国减灾署（UNDRR）在印度尼西亚巴厘岛组织召开，由印度尼西亚政府主办。这次活动由印度尼西亚政府和 UNDRR 共同主持。

联合国大会确认全球平台是审查《仙台减灾框架》实施进展情况的全球论坛。在平台大会期间，各国政府、联合国系统和所有利益相关方齐聚一堂，分享知识，讨论减灾方面的最新发展和趋势，找出差距，提出建议，以进一步加快仙台框架的实施。

全球减灾平台是监测《仙台框架》在全球层面实施进展情况的关键机制。自 2007 年以来，全球平台共举行了六届会议。联合国大会认为，这些成果对每年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛（HLPF）审议工作作出了贡献，从而有助于风险指引型实施和监测《2030 年可持续发展议程》。

GP2022 将评估《仙台框架》的实施情况，为政策制定者提供行动建议，重点介绍良好做法并提高认识。这些成果将在共同主席的总结中进行综述，并将为定于 2023 年举行的仙台框架政府间中期审查作出贡献。



# 实用信息 和形式



## 会场

GP2022 将在印度尼西亚巴厘岛努沙杜瓦会议中心（BNDCC）以及巴厘岛国际会议中心（BICC）举行。两个会议中心均位于努沙杜瓦地区，距巴厘岛伍拉·赖国际机场（也称为登巴萨国际机场）约 10 公里，距离巴厘岛曼达拉高速公路出口约 10 分钟车程。



### 地址和联系方式：

#### 巴厘岛努沙杜瓦会议中心（BNDCC）

Kawasan Terpadu ITDC NW/1  
Nusa Dua, Bali 80363  
印度尼西亚

电话：+62 361 773000

电子邮件地址：  
[events@baliconventioncenter.com](mailto:events@baliconventioncenter.com)  
[www.baliconventioncenter.com](http://www.baliconventioncenter.com)



#### 巴厘岛国际会议中心（BICC）

Kawasan Pariwisata  
Nusa Dua BTDC Lot N-3  
Nusa Dua, Bali 80363  
印度尼西亚

电话：+62 361 771906  
电子邮件地址：  
[bicc.bali@westin.com](mailto:bicc.bali@westin.com)  
[www.baliconvention.com](http://www.baliconvention.com)

# 形式

GP2022 将于 5 月 23 至 28 日在印度尼西亚巴厘岛以现场活动的形式举行。预计 GP2022 仍将为在线参与提供充足的机会，以确保在充满挑战的时期实现广泛的参与。

将通过虚拟会议平台向已注册的远程与会者提供在线参与，并将广泛提供网络广播。有关 GP2022 形式的最新信息，请访问 [GP2022 网站](#)。

GP2022 包括一系列不同的会议，详细介绍见下文。相关介绍会指明是否提供针对 6 种联合国语言（6 UNL）和国际手语（IS）的翻译，是否提供实时字幕（CART）、实时网络直播以及远程参与服务。

## 高级别对话

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

四场高级别对话，将为政府、国际组织和其他利益相关方团体的代表提供机会，一起分享经验，讨论加快实施《仙台框架》的战略。这些会议的内容由组织团队制定，有助于形成共同主席总结的内容，从而将减灾的观点纳入 2022 年可持续发展高级别政治论坛。

## 专题会议

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

十六场专题会议汇集了来自各国政府、科技机构、联合国合作伙伴、民间社会、私营部门和其他利益相关方团体的高级代表和专家，就加快实施减灾关键方面的必要措施进行互动和实质性讨论。在这些专题会议上，分享良好做法，并为政策制定者和合作伙伴推荐和提供具体可行的建议。

## 官方声明

事先录制

邀请成员国以及联合国、国际或区域组织等利益相关方团体的代表提供预先录制的发言或书面报告，重点介绍他们所代表的国家或组织在减灾方面取得的进展和最佳做法。可在此处查阅提交官方声明的指南。

## 部长级圆桌会议

凭请柬入场

部长级圆桌会议提供了分享经验、确定解决方案、加强政治领导力以及落实《仙台框架》的承诺的机会。圆桌会议仅在部长级应邀举办。有关部长级圆桌会议的更多信息，请访问 GP2022 网站。

## 中期审查全体会议

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

中期审查全体会议是《2015-2030 年仙台框架》实施情况中期审查（MTR SF）磋商的核心部分。MTR SF 将于 2023 年在可持续发展高级别政治论坛和可持续发展目标峰会之前结束。MTR SF 全体会议向所有利益相关者开放，并以一系列与评估所取得的进展有关的问题为指导，探讨关于加速实施《仙台框架》和风险指引型可持续发展的建议。如需了解更多有关 MTR SF 的信息，请浏览 MTR SF 网站。



## 附属活动

附属活动使不同的利益相关方和参与者能够介绍自己在支持《仙台减灾框架》实施方面的工作，提高对减灾活动的认识，为知识的推广和交流以及建立起伙伴关系作出贡献，从而支持全球减灾平台的成果。

## 创新平台

创新平台是全球平台与会人员展示在减灾的新方法和创新方法、创新教育活动等方面的应用和技术的空间。

## 星火讲坛

星火讲坛由 Ted Talk 风格的演讲组成，其中预选的与会人员介绍减灾的主题、项目或倡议。其目标旨在扩大全球平台大会期间关于减灾讨论的各种主题。

## 学习实验室

学习实验室是小组互动会议，为特定主题的点对点学习提供空间。期间介绍和说明减灾的创新方法、概念和工具，以便与会人员可以在现场试用。

## 实地考察

为全球减灾平台与会人员提供一系列实地考察。与会人员届时可获得关于印度尼西亚巴厘岛周边地区实施减灾做法的第一手资料。有关实地考察的更多信息，请访问 [GP2022 网站](#)。

## 笹川奖

表彰包容性和可持续性在减灾方面的重要人士，联合国笹川减灾奖颁奖典礼将在 GP2022 大会上举行。与世界卫生组织的笹川卫生奖以及联合国环境规划署的笹川环境奖一起，联合国笹川减灾奖是日本财团于 1986 年设立的三大著名奖项之一。该奖项授予为减少社区灾害风险做出实质性努力的个人或机构。



# 官方项目

有关 GP2022 计划的最新信息，  
请访问 [GP2022 网站](#)。

5月23-24日	5月25日, 星期三	5月26日, 星期四	5月27日, 星期五	5月28日	
<p>5月24日, 星期一: 筹备日 利益相关方论坛、世界重建大会第四次全体会议、多重灾害早期预警会议</p> <p>5月25日, 星期二: 筹备日 利益相关方论坛、世界重建大会第四次全体会议、多重灾害早期预警会议</p>	<p>开幕式 9:00 - 10:00</p>	<p>高级别对话 3 从 COVID-19 中学习: 人人享有社会和经济 复苏 9:00-10:30</p>	<p>高级别对话 4 加快风险防范融资 9:00 - 10:30</p>	<p>5月28日</p>	
	<p>高级别对话 1 我们的立场是什么? 关于实施《仙台框架》的全 球和区域观点 10:30 - 12:00</p>	<p>专题会议 4 实施基于自然界的 解决方案, 降低系统 性风险 9:00 - 10:30</p>	<p>专题会议 12 加强能力和行动的跨国 界合作 9:00 - 10:30</p>	<p>专题会议 8 不让任何人掉队 - 通过社交增强 面临最大风险人 群的权能 11:15 - 12:45</p>	<p>专题会议 13 将风险纳入投资 决策 11:15 - 12:45</p>
	<p>午餐 12:00 - 13:00</p>	<p>2. 部长级圆 桌会议 11:00 - 13:00</p>	<p>专题会议 9 城市环境下具 有包容性和恢 复力的复苏 11:15 - 12:45</p>	<p>专题会议 2 灾害风险管理 的数据挑战和解 决方案 11:15 - 12:45</p>	<p>专题会议 5 在人道主义背景 下加强对灾害风 险的理解和管理 11:15 - 12:45</p>
	<p>专题会议 1 提高对系统性风险 的理解和治理——解读 2022 年全球评估报告 13:00 - 14:30</p>	<p>专题会议 7 DRR 领导力的多元化 13:00 - 14:30</p>	<p>午餐 12:45 - 14:00</p>	<p>午餐 12:45 - 14:00</p>	<p>专题会议 16 变革性融资 恢复力建设方案 14:15 - 15:45</p>
	<p>专题会议 3 打破 孤岛——向多 灾害、多部门 风险管理方式 转型 15:15 - 16:45</p>	<p>专题会议 11 建设更美好的 未来: 全面投 资恢复力建设 15:15 - 16:45</p>	<p>1. 中期审查 全体会议 《仙台框 架》中期审 查 14:00- 16:30</p>	<p>专题会议 6 加强治理, 减 少灾难性流离 失所 风险 14:15 - 15:45</p>	<p>专题会议 14 通过风险指引 型和银行可担 保型策略为本 地投资融资 14:15 - 15:45</p>
<p>专题会议 15 预警与早期行动 17:30 - 19:00</p>	<p>1. 部长级圆 桌 会议 15:00 - 17:30</p>	<p>2. 中期审查全体 会议 《仙台框架》中 期审查 16:30 - 19:00</p>	<p>专题会议 10 通过复苏实现恢 复力建设 16:30 - 18:00</p>	<p>3. 中期审查全 体 会议 《仙台框架》中 期审查 14:00 - 16:30</p>	
<p>高级别对话 2 加强国家和地方层面的灾 害和气候风险治理, 加快 可持续发展目标的进程 17:30 - 19:00</p>	<p>晚间招待会和社交活动</p>	<p>晚间招待会和社交活动</p>	<p>闭幕式 17:30 - 18:30</p>	<p>实地考察</p>	
<p>专题会议 15 预警与早期行动 17:30 - 19:00</p>	<p>会议时间和安排是暂定的, 可能会发生变化</p>	<p>官方声明 - 在线</p>	<p>官方声明 - 在线</p>	<p>官方声明 - 在线</p>	
<p>附属活动、创新平台、学习实验室和星火讲坛</p>	<p>附属活动、创新平台、学习实验室和星火讲坛</p>	<p>附属活动、创新平台、学习实验室和星火讲坛</p>	<p>附属活动、创新平台、学习实验室和星火讲坛</p>	<p>附属活动、创新平台、学习实验室和星火讲坛</p>	

## 高级别对话

### 我们的立场是什么？关于实施《仙台框架》的全球和区域观点

5月25日，星期三，10.30 a.m.–12 p.m. | 努沙杜瓦会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

在兑现 2015 年达成并在《仙台减灾框架（DRR）》、《2030 年议程》以及《巴黎协定》中规定的政策承诺方面，我们正处于关键时刻。加快全球减少风险的进程需要全系统的转型变革。这包括更好的领导和协调，扩大数据和分析以改善证据基础，促进跨部门和地区的最佳做法和学习，促进减灾方面的国际合作，以及增强气候和灾害风险第一线人员的能力。

本次高级别对话将全面评估全球、区域、国家和地方减灾承诺的进展情况。还将审议实现《仙台框架》各项目标所面临的挑战以及所需要的有利环境，并在 2030 年的倒计时之际促进 2015 年后承诺之间的协同作用。

### 加强国家和地方层面的灾害和气候风险治理，加快可持续发展目标的进展

5月25日，星期三，5.30 p.m.–7.00 p.m. | 努沙杜瓦会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

气候紧急事件的影响越来越大，以及将会突破 1.5° 阈值的确定性表明，迫切需要加大减灾力度，实施恢复力建设。虽然在建立全球框架的一致性方面取得了进展，例如通过统一报告机制，但在协调实施方面仍然存在差距。

风险的系统性和相互关联性要求采取综合、多部门、多灾害和多层次的方法，将灾害和气候风险管理系统地纳入其中加以治理。气候和灾害风险管理还应纳入到预防性、适应性、预期性、吸收性和变革性的更广泛治理领域。规划和投资需要以风险为指引，以避免产生新的风险以及不适应实际情况的问题。

GP2022 以 COP 26 的决定和成果为基础，为全球社会提供了一个独特的机会来确定加强气候和灾害风险治理的途径。本次高级别对话将展示如何通过克服持续存在的挑战以及借鉴成功范例来实现气候和灾害风险的综合治理。还将探讨如何在未来几年以及《仙台减灾框架》的剩余时期内“重建得更好”。

### 从 COVID-19 中学习：人人享有社会和经济复苏

5月26日，星期四，9.00 a.m.–10.30 a.m. | 努沙杜瓦会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

COVID-19 疫情突显了风险的级联性质。同时清楚地表明，卫生部门和其他部门之间的协调对于有效实现减灾、促进性别平等的减灾以及系统性风险治理的重要性。

本会议将讨论在国家和地方层面从持续的 COVID-19 疫情中吸取到的经验教训。(i) 探讨复杂风险对脆弱性群体的级联社会经济影响，以及 (ii) 确定加强多部门风险治理的机会。

本次会议将重点介绍循证、公正的恢复如何帮助我们针对未来的灾难做好备灾工作，以及如何保护和维持可持续发展目标。



## 加快风险防范融资

5月27日，星期五，9:00 a.m.–10:30 a.m. | 努沙杜瓦会议厅

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

COVID-19 疫情暴露了政府在应对风险的系统性方面准备不足，以及在预防和恢复力方面的重视程度和投入力度如何不足。随着气候影响的现实袭来，我们将继续面临灾害造成的损失，而脆弱性群体预计受到影响最大。

目前，无论是将稀缺的公共资源用于即时救济，还是投资于更具包容性的可持续复苏，政治领导人均面临着日益紧

张的财政空间和生存困境。在COVID-19时代，开发性金融领域认识到投资于预测性减灾的价值，在应对气候变化并确保整体可持续性的同时，将短期与长期结合起来。但这样的投资需要公共部门以及投资和金融部门的思维方式发生根本性的转变。鉴于当前和未来的风险，需要转向长期思维，以实现风险指引型可持续发展道路。

本次高级别对话将确定加强包容性预防筹资的备选方案。还将讨论并解读“考虑恢复力”的融资方法作为所有公共部门和私营部门投资的必要条件。

## 专题会议

### 提高对系统性风险的理解和治理——解读 2022 年全球评估报告

5月25日，星期三，1 p.m.–2:30 p.m. | 培卡图会议厅

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

全球灾害风险在不断上升。由于各种挑战相互结合出现，系统崩溃的风险也在增加。目前，我们尚未走上实现减灾和恢复力建设、促进可持续发展以及缓解和适应气候变化的全球目标和具体目标的轨道。由于COVID-19疫情导致贫困程度和不平等现象的增加，这种趋势变得更加严重。

但是，这场疫情的经验提高了我们对系统性风险驱动因素和根本原因的理解。这些问题既包括生物物理（例如人类健康和环境健康），也包括社会经济方面（例如系统性不平等和贫困）。《2022 年全球评估报告（GAR）》确定了转变当前风险治理实践所需要的风险管理和风险沟通方法。通过跨学科管理风险，认识风险根源和驱动因素的系统性特征，并在全球议程之间建立协同效应，我们可以利用减灾作为加快《2030 年议程》的工具。

本次专题会议届时邀请 GAR 2022 的其中一位主要作者以及风险治理领域的顶尖思想家莅临参会。我们将讨论报告的调查结果，并建议将调查结果转化为行动的后继行动。

### 灾害风险管理的数据挑战和解决方案

5月26日，星期四，11:15 a.m.–12:45 p.m. | 培卡图会议厅

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

减少多灾种灾害风险的政策和行动需要运作良好的灾害损失和风险信息系统，能够提供可靠和及时的数据、统计和分析。这是各国制定和实施适合具体风险环境、脆弱性、影响和需求的减灾战略和投资的关键有利条件。

为确保行之有效，灾害风险管理需要了解灾害对不同人口群体的不同影响。因此，需要采取综合方法，在收集、共享和传播按性别、年龄、残疾和收入分列的数据基础上，作出具有包容性的风险指引型决策。这类数据必须准确、及时、最新、易于理解并广泛可用。

此外，还需要本地化灾害相关数据，全球和国家层面的分析与地方层面的数据相辅相成，这可以激发本地化和有针对性的减灾工作。

## 打破孤岛——向多灾害、多部门风险管理方式转型

5月25日，星期三，3.15 p.m. – 4.45 p.m. | 努沙杜瓦会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

增强面对复杂冲击的恢复力需要从孤立地处理危害转变为认识到风险的系统性质。冲击通常以复杂的方式级联和复合，具有广泛的社会、经济和环境的影响。更好地了解风险的系统性和多部门性质对于加快政府、社区和企业采取风险指引型行动而言至关重要。

本专题会议届时展示在风险评估和风险治理方面多灾种、多部门方法的新兴实践。

## 基于自然界的灾难和气候恢复力解决方案

5月26日，星期四，9.00 a.m. – 10.30 a.m. | 培卡图会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

在过去20年中，记录了7,348起重大灾害事件，约123万人被夺去生命，42亿人受到影响，全球经济损失约2.97万亿美元。这些系统性和非系统性灾害风险的核心是我们与自然界的脱节关系，以及国家之间和国家内部严重的社会经济不平等。本次会议旨在：

- (i) 展示在针对减灾和适应气候变化做出决策时，基于自然界的解决方案NbS如何以及为何需要成为不可或缺的一部分以及NbS能够如何帮助应对COVID-19疫情的根本原因以及气候风险和社会经济不平等
- (ii) 通过确定行动手段和成功因素，作出承诺，将NbS进一步纳入所有部门基于风险的决策
- (iii) 分享知识和最佳做法，以应对现有挑战以及实施方面的潜在和当前障碍

## 在人道主义背景下加强对灾害风险的理解和管理

5月27日，星期五，11.15 a.m. – 12.45 p.m. | 培卡图会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

在这个世界上，由于人为引起的气候变化，正在经历越来越不可预测和紧张的脆弱时刻，COVID-19疫情、暴力和冲突以及旷日持久的危机在占人道主义援助组合中占比大约80%。如果没有更有效的方法来了解长期危机中风险的性质，需要人道主义援助的社区数量只会增加。现在正值降低脆弱性对于防止危害转变为灾害的至关重要时刻。本会议重点讨论在复杂和旷日持久的紧急情况下管理灾害风险方面所面临的挑战，同时就如何应对这些挑战提出具体建议。小组成员以及与会者就良好做法进行交流，展示以不同方式对待风险驱动因素的方法，同时探讨应对交叉脆弱性的通用分析框架。还会在如何将行动与渐进式融资和伙伴关系方案联系起来、以及在持续保持收益方面提出建议。

## 加强治理，减少灾难性流离失所风险

5月26日，星期四，2.15 p.m. – 3.45 p.m. | 培卡图会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

在全球范围内，每年都有数百万人因灾害和气候变化的不利影响而流离失所——仅2020年就已超过3000万人。气候变化对许多地区天气事件和状况的影响不断加剧，而且影响的强度和频率也日益加剧，而且正在增加和扩大在灾害背景下面临流离失所的人群以及已经生活在流离失所中的人群的风险。

本会议届时讨论灾难性流离失所问题以及通过加强治理来减少相关风险。还将探讨建立强有力的证据基础的必要性，以及将DRR与人权、人道主义、发展、气候行动和人口流动规划相结合的重要性。还展示跨地区有效做法的示例，以及可用于帮助DRR利益相关者加强风险治理的工具。

## 减灾领导力的多样性

5月25日，星期三，1 p.m.-2.30 p.m. | 努沙杜瓦会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

《2015-2030年仙台减灾框架》综述了减灾所需要的包容性和全社会方法。而且明确认识到，需要提高妇女和青年的领导能力，增强妇女和残疾人的权能，使其公开领导并促进性别平等和普遍可及的防灾、减灾、备灾、应对、恢复以及风险指引型、具有恢复力的发展。然而，真正具有包容性的多元化领导必须超越明确提到的三个群体。解决持续限制参与决策（包括DRR）的结构性障碍、能力差距、歧视性态度和模式化观念，必须成为有效管理灾害风险和建设恢复力的优先事项。

## 不让任何人掉队 - 通过社交增强面临最大风险人群的权能

5月27日，星期五，11.15 a.m.-12.45 p.m. | 努沙杜瓦会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

适应性社会保障体系可以预测并防止冲击转变为危机，使人们为应对危机做好准备，并帮助复苏和恢复力建设。然而，关于如何提高适应性社会保障体系的有效性，减少不平等并向最具气候和灾害风险脆弱性的人群提供保障，这方面的证据仍然有限。

尽管在加强社会保障体系的冲击应对能力方面取得了进展，但仍然存在重大差距。全球不到一半的人口享有至少一项社会保障福利，还有41亿人无法获得社会保障。如果减少风险的干预措施不具有包容性，则可能会无意中会强化脆弱性或是造成新的脆弱性根源。虽然需要对适应性社会保障体系进行更多的投资，但只有当那些处于最大灾害风险中的人群在创建和实施这些体系的过程中实现了有意义的参与，这些体系才能成功地不让任何人掉队。

## 城市环境下具有包容性和恢复力的复苏

5月26日，星期四，11.15 a.m.-12.45 p.m. | 努沙杜瓦会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

预计到2050年，全球三分之二以上的人口将生活在城市地区。在快速而且往往是无计划的城市化、气候变化、贫困和日益加剧的不平等现象的推动下，城市正面临着日益复杂的风险。极端天气事件变得越来越频繁，威胁着城市和公民。与此同时，财政紧张的市政当局继续努力应对COVID-19疫情的巨大负面影响。越多的城市将灾难恢复作为建设恢复力的机会，他们未来遭受的损失和付出的代价就越少。

## 通过减灾建设恢复力：

5月26日，星期四，4.30 p.m.-6 p.m. | 培卡图会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

目前，各国政府和社区陷入恶性循环，灾害的财政成本急剧攀升，而恢复和重建的资金却已捉襟见肘。对于主要生产部门受到COVID危机严重影响的国家来说尤其如此。持续的疫情以及从中吸取的教训已经证明，在另一场大灾难来临之前，现在解决恢复力的差距尤为重要。

必须改变思维、规划和投资，其目的是以降低年轻人和子孙后代风险的方式更好地进行重建。这种具有前瞻性的复苏方式必须考虑到未来的复杂级联风险，并解决潜在的脆弱性和不平等问题。

迫切需要一种新的“社会契约”，将减灾和恢复力建设作为一种公益事业进行投资。这种契约可以规定各国政府、金融机构和私营部门的责任和义务，以管理非风险指引型政策和投资决策所产生的负面外部因素。



## 建设更美好的未来：全面投资恢复力基础设施

5月25日，星期三，3.15 p.m.-4.45 p.m. | 培卡图会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

可持续和具有恢复力的基础设施为社区和环境提供了抵御冲击的第一道防线，并且对于在复苏工作方面提供的支持至关重要。强大而具有恢复力的基础设施是地方和国家经济增长的关键驱动力。然而，有证据表明，现有的基础设施系统及其提供的服务正越来越多地受到自然和人为灾害以及气候变化的影响。当前管理和资助减灾的办法落后于灾害风险的迅速产生和日益复杂的情况。

## 加强能力和行动的跨国界合作（目标 F）

5月27日，星期五，9.00 a.m.-10.30 a.m. | 培卡图会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

在当今互联互通的世界中，风险日益系统化，灾害影响跨国界级联。加强风险治理和跨国界合作对于建设管理和减灾的能力至关重要。数据显示，国际救灾和恢复筹资远远超过防范和降低风险的筹资。虽然肯定需要增加减灾（DRR）的官方发展援助，但减灾方面的国际合作必须超越供资，还必须包括对能力建设以及科学、技术和创新的转让和交流的支持。合作还必须超越传统的发展援助，包括民间社会组织、学术机构致力于气候变化适应和减灾工作的专家之间的跨国界工作关系网。

本会议旨在探讨加强减灾跨国界合作的途径，特别是将非传统参与者纳入官方发展援助的途径。

## 将风险纳入投资决策

5月27日，星期五，11.15 a.m.-12.45 p.m. | 第2新加坡拉惹会议厅

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

减灾投资已成为在气候快速变化的形势下发展可持续性的关键，对于小岛屿发展中国家和最不发达国家（LDC）而言尤其如此。研究表明，全球在适当的减灾战略上投资1.8万亿美元，可以避免7.1亿美元的损失。尽管已经认识到灾害风险的重要性，但在公共和私营部门，灾害风险仍被错误地定价和低估。

本会议重点了解成功的方法和临界点，这些方法和临界点可以导致将减少灾害和气候风险的措施纳入公共和私人投资决策。还将确定这些整合的主要障碍和壁垒，以及如何加以克服，同时激发利益相关者的紧迫感，灾害风险的后果仍被错误地估算。

## 通过风险指引型和银行可担保型策略为本地投资融资

5月26日，星期四，2.15 p.m.-3.45 p.m. | 第2新加坡拉惹会议厅

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

减灾投资是在气候快速变化的形势下实现可持续发展的先决条件。据估计，全球在适当的减灾战略上投资1.6万亿欧元，可避免6.4万亿欧元的损失。然而，目前的减灾融资水平与所面临的挑战规模不相称。虽然有多种工具可用于支持制定具有包容性的地方减灾战略和行动计划，但将这些战略方面的行动转化为银行可担保的项目仍然是一项挑战。本会议探讨如何在地方层面发展技术和机构能力，以准备并协调能够吸引资金的复杂恢复力项目组合。

## 预警与早期行动

5月25日，星期三，5.30 p.m.-7.00 p.m. | 培卡图会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

2021年发布的《IPCC第六次评估报告》强调了多灾种预警系统（《仙台框架》全球目标G和《巴黎协定》第7条）的重要性。该报告提供的证据表明，干旱、洪水和热浪等极端水文气象事件正在增加，对全球日常生活的影响也在加剧，并且危害着脆弱的生态系统。报告得出的结论是，气候变化广泛、迅速、不断加剧。

本会议届时综述加速实施以人为本的多灾种预警系统的途径，促进采取早期行动，最大限度地降低影响，减少风险并促进增强恢复力。还将仔细研究加强预警和早期行动有效性的进展和趋势，包括来自不同方法、利益相关者和学科的贡献，以及通过预期或早期行动典范的视角吸取到的经验教训。最后，本会议探讨并总结振兴和加速实现《仙台减灾框架》目标G的前进方向。

## 面向恢复力建设的变革性融资方案

5月27日，星期五，2.15 p.m.-3.45 p.m. | 培卡图会议厅  
6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

由于人口增长、经济和基础设施资产在地理上集中在脆弱性地区，以及气候变化的影响正在加剧潜在损失的暴露，社会继续承担着自然灾害导致的日益增加的代价。

灾害造成的经济损失是一种系统性的财务风险。它们贯穿金融体系，包括资本从脆弱部门和社区外逃、主权信用风险、主权违约，以及贬值和保险费的突然性急剧减记。这可能造成新的风险，或加剧现有的不平等。最终会挑战筹集投资以提高恢复力的能力。

恢复力需要分层的金融战略，以承担所有融资来源，而风险预防项目需要吸引所有潜在受益者来获得资金。混合融资和影响力投资等创新融资模式已成为应对风险和鼓励私人投资的工具，这些投资可以改变人们的生活，并为实施《仙台框架》做出贡献。本会议讨论和探索创新市场驱动产品和恢复力融资方案的实施以及如何扩大规模。

## 中期审查全体会议

6 UNL、IS、CART、远程参与、实时网络直播

《2015-2030年仙台减灾框架》（MTR SF）实施情况中期审查全体会议为各国和非国家利益相关方提供了参与有组织的交流和讨论机会，旨在：

- 评估该框架自通过以来的实施进展情况
- 检查自2015年以来的背景变化和新出现的问题，以及到2030年期间的预期变化
- 检验以追求实现《仙台框架》成果和目标为宗旨、能够加速和扩大行动的风险治理和风险管理创新，以及风险指引型再生和可持续发展。

MTR SF全体会议是截至2022年9月的MTR SF磋商的核心部分，磋商结论将纳入关于MTR SF的报告中，为2023年5月18日至19日在纽约举行的联合国大会MTR SF高级别会议（HLM）提供信息。

HLM将通过一份简明而且以行动为导向的政治宣言，重申承诺并加快实施《仙台框架》，这份宣言将为2023年7月的ECOSOC可持续发展高级别政治论坛的四年期可持续发展目标审查、联合国大会第78届会议的可持续发展目标峰会、2023年9月联合国秘书长的未来峰会以及2023年11月的COP28提供信息。

有关MTR SF全体会议时间安排的更多详细信息，请访问[GP2022网站](#)。

# 筹备期

全球减灾平台的筹备期包括特别活动和利益相关方磋商。筹备期是全球减灾平台的完整组成部分，定于 2022 年 5 月 23 至 24 日。在筹备期间，利益相关方团体和合作伙伴在官方项目之前组织筹备活动。

## 利益相关方论坛

利益相关方论坛于 5 月 23 至 24 日举行，旨在为利益相关方提供一个空间，就包容、协作以及参与筹备全球平台正式会议的最佳做法方面进行协调和交流。该论坛向参加 GP2022 的所有政府、联合国、国际和区域组织以及利益相关方开放。讨论将侧重于加强合作和全社会方法，以与《2030 年议程》相一致地实施《仙台框架》。

## 第五届世界重建大会（WRC5）

第五届世界重建大会（WRC5）将于 2022 年 5 月 23 至 24 日在全球减灾平台第七届会议的筹备期间在印度尼西亚举行。WRC5 的中心主题是“重建可持续的未来：在 COVID-19 转型世界中通过复苏来建设恢复力”。本次会议将按照三个子主题组织召开：

- 应对 Covid-19 疫情对“来之不易”的发展成果的社会和经济影响。
- 从灾难中实现社会、基础设施和经济复苏，以此为契机，重新设定发展道路，迈向更绿色、更具恢复力的未来。
- 重新思考复苏治理模式，包括规划、融资和管理 COVID-19 转型世界中复杂且相互关联的灾难冲突事件中的恢复。

WRC5 将由 UNDP、世界银行（全球减灾和恢复基金，GFDRR）和 UNDRR 在国际恢复平台（IRP）的框架下联合主办。该会议期间，来自世界各地的国家和地方政府、民间社会、私营部门、学术界和国际组织的与会者聚集一堂，就过去几年各国面临多层面风险的背景下，交流不同层面的复苏经验。随着规划的进展，将在此处提供有关 WRC5 的更多信息，包括有关如何注册的信息。

## 第三届多灾种预警会议

由国际多灾种预警系统网络（IN-MHEWS）与 2022 年全球减灾平台联合举办的第三届多灾种预警会议（MHEWC-III）将于 5 月 23 至 24 日举行，该会议旨在展示如何提高多灾种预警和风险信息的可用性、可访问性和使用，以更好地实现《仙台框架》、《巴黎协定》和可持续发展目标的愿望。其目的是强调加强现有 MHEWS 系统和国家治理的协调在实施和维持多灾种预警系统方面所起的作用，从而能够及早采取行动并取得更好的成果。随着规划的进展，将会提供有关 MHEWC-III 的更多信息。





© 2022 联合国减灾署  
如需了解其他信息，请访问：  
[globalplatform.undrr.org](http://globalplatform.undrr.org)  
[undrr.org](http://undrr.org)  
[preventionweb.net](http://preventionweb.net)

召集方和组织方：



联合国减灾署

由印度尼西亚政府主办

